

Список использованной литературы:

1. Барина, Ю. А. Продовольственная безопасность, развитие сельского хозяйства и демографические тенденции на отдельных территориях РФ // Вестник НГЭИ. – 2013. – №1. – С. 3-23.
2. Курбангалеева, А. З. Проблемы развития сельского хозяйства // Вестник магистратуры. – 2013. – №6. – С. 16-17.
3. Николаев, И. А. Сколько стоит Россия: 10 лет спустя / И. А. Николаев, Т. Е. Марченко. – М.: ФБК, 2014. – 32 с.
4. Сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [Интернет-ресурс]: <http://www.mcsx.ru/>
5. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Интернет-ресурс]: <http://www.gks.ru/>

ОСОБЕННОСТИ ОПЫТА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

УДК 351.72

Орлова Ю.В.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с принятием которого произошли многие изменения в сфере размещения государственного (муниципального) заказа.

Федеральная контрактная система (статья 3) представляет собой совокупность мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных этапов (рис. 1):



Рисунок 1. Этапы федеральной контрактной системы.[1, с. 6]

При применении новых механизмов целесообразно ориентироваться на международный опыт организации государственных систем госзакупок. Система государственного заказа Соединенных Штатов Америки, пройдя продолжительный путь исторического формирования, является одной из самых передовых и эффективных систем государственных закупок в мире.

Хозяйственные соглашения в США появились с конца XVIII в., с помощью которых государство реализует программы, финансируемые за счет бюджетных средств. В периоды войн, стихийных бедствий, волнений среди населения государство периодически оказывается в ситуации, когда необходимые для реализации программы могут быть профинансированы только им самим. Частный бизнес отказывается от совместного финансирования государственных проектов в условиях нестабильной экономики. Поэтому Дж. Вашингтон вместе с Конгрессом пришел к решению использовать хозяйственные соглашения, названные контракт-заказами для обеспечения армии всем необходимым. Их цель заключалась в оформлении соглашений между государством в лице ответственных снабжение и поставщиками продовольствия и предметов первой необходимости. Контракт гарантировал поставки и их оплату и был своеобразным страховым обеспечением сделки.

Федеральная контрактная система США на сегодняшний день включает все основные структурные элементы, необходимые для полного регулирования государственных закупок:

- детальное правовое регулирование посредством системы законов и подзаконных актов, регламентирующих нормы, правила и процедуры осуществления закупок;
- четкое распределение полномочий и ответственности между федеральными органами и должностными лицами, осуществляющими закупочный процесс;
- развитую систему планирования закупок;
- широкий набор способов закупки и типов заключаемых контрактов;
- библиотеку типовых контрактов и стандартных спецификаций;
- информационные системы, обеспечивающие доступ к базам данных по контрактам, поставщикам и иным параметрам федерального заказа.

Центральную роль в координации функционирования всей федеральной контрактной системы США, а также процессов планирования и осуществления закупок федеральных ведомств играет Офис федеральной закупочной политики (Office of Federal Procurement Policy, OFPP). Указанное управление входит в структуру Административно-бюджетного управления (Office of Management and Budget), которое в свою очередь является одним из подразделений Исполнительного офиса Президента США (Executive Office of the President). Большинство функций по организации закупок в США на федеральном уровне осуществляется специальным независимым агентством при Правительстве США - Администрацией общих служб (General Service Administration, далее GSA). GSA отвечает за управление зданиями и обеспечение текущего функционирования федеральных ведомств и состоит из

двух основных служб: Службы правительственных зданий (Public Buildings Service) и Федеральной службы закупок (Federal Acquisition Service). Если иное не установлено федеральными законами (актами), полномочия федеральных органов исполнительной власти США по осуществлению закупок возлагаются на руководителей таких органов.

Руководители федеральных исполнительных органов делегируют свои полномочия в части осуществления закупочных процедур так называемым контрактным офицерам, которые исполняют соответствующие функции либо на постоянной основе, либо назначаются для проведения закупок в соответствии с процедурами, предусмотренными в Федеральных закупочных правилах[2]. Только контрактные офицеры вправе подписывать федеральные контракты от имени соответствующих федеральных органов. Они наделены другими важнейшими полномочиями по организации и проведению закупочных процедур:

- 1) выбирают способы размещения заказов и типы контрактов в рамках ограничений, установленных Федеральными закупочными правилами (The Federal Acquisition Regulation, далее FAR) и (при наличии) Дополнениями к ним соответствующего ведомства;
- 2) определяют начальную цену, условия приостановления и досрочного прекращения контракта, а также иные параметры закупок и условия контрактов.

При этом контрактный офицер может осуществлять лишь те полномочия, которые делегированы ему в соответствии с FAR и процедурами соответствующего федерального исполнительного органа. Любые действия контрактного офицера за пределами его полномочий не обязывают соответствующий федеральный орган к их исполнению, даже если контрактный офицер и исполнитель по контракту пришли к соглашению, обеспечивающему для федерального органа дополнительную выгоду. Предполагается, что исполнитель по контракту знает круг полномочий контрактного офицера и не будет выполнять его требования по вопросам, находящимся за пределами его компетенции.

Компетенция контрактных офицеров и круг вопросов, по которым они вправе принимать решения, закрепляются в Сертификате назначения контрактного офицера.

Получается, что помимо потребителя и подрядчика каждую крупную закупку в США сопровождает так называемый «представитель государства», чтобы исключить сращивание потребителя и подрядчика. В СССР эту роль играли отделы ЦК, Военно-промышленная комиссия, Государственный комитет по науке и технике, Госплан и Госснаб. На сегодня таких структур РФ нет. Военно-промышленная комиссия есть, но статус ее существенно ниже советского аналога. В результате цены на вооружение (и не только) растут, качество и количество отстают, а спросить не с кого. Однако такой человек должен быть всегда.

Целесообразно использовать многолетний успешный опыт США для развития собственной системы государственного заказа. Правильная практика проведения закупок действительно помогает бороться с коррупцией, было бы ошибкой упускать из вида тот факт, что главная роль системы закупок заключается не в том, чтобы контролировать, а в том, чтобы способствовать развитию конкуренции. Контроль необходим, но он не должен быть приоритетным вес в правилах, регулирующих закупки, а должен быть направлен, прежде всего, на то, чтобы хорошая практика закупок применялась на деле.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Сборник о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 01.07.2014г., Типография АМБ, г. Екатеринбург.
2. Прокофьев С.Е., Горбунцов М.А. Процесс организации федеральных закупок в США // Финансы, 2012, № 1, С. 62.
3. США: Федеральная контрактная система и экономика: Механизм регулирования. / Под ред. В.А.Федорович, А.П.Патрон, В.П.Заварухин. М., Наука, 2002, 926 с.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ФОНДОВЫХ РЫНКАХ.

УДК 336.76

Ошуева Н. С.

Аннотация: Программное обеспечение необходимо для выхода на фондовые рынки для осуществления покупки и продажи ценных бумаг. В современном мире предложено несколько видов терминалов и других программ, каждая из которых имеет свои особенности.

Ключевые слова: Фондовые рынки, программное обеспечение, терминал.

Российский рынок ценных бумаг в настоящее время находится на развивающейся стадии, хотя за последние несколько лет он набрал хорошие обороты. Но еще лучшее развитие кажется неосуществимым из-за проблем развития фондового рынка России.

В настоящее время Россия занимает 61 место в GFCI и 35 место в IFCD Index. К 2020 году наша страна должна подняться, как минимум до 10 строчки в каждом из указанных рейтингов, следует из проекта госпрограммы.

Для достижения поставленной цели необходимо развитие информационных технологий, в частности создание специальных компьютерных программ, с помощью которых выход на фондовый рынок, заключение сделок купли – продажи становится проще и удобнее, многие